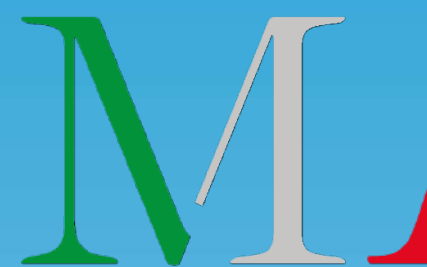




UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# LA GESTIONE DEI SERVIZI ALLA PERSONA E DELLE RISORSE TERRITORIALI Prototipo Azienda Speciale Consortile

Regione Calabria  
22 febbraio 2022



THE WORLD BANK  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

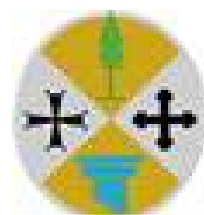


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

L'azienda speciale tratti normativi



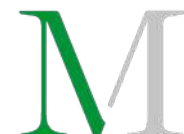
# INDICE DEI CONTENUTI

- La motivazione.....5
- La normativa nazionale di riferimento.....6
- L'evoluzione amministrativa della gestione associata.....11
- Principi generali (le evoluzioni dal 2000 al 2020).....12
- Le forme gestionali previste dalla legge.....13
  - La Convenzione..... 14
  - I tratti essenziali della Convenzione.....15
  - Spunti per la riflessione (tratti peculiari Convenzione) .....16
  - Convenzione= Accordo programma? .....17
  - Il Consorzio.....18
  - Riferimenti normativi del Consorzio.....19
  - I tratti essenziali del Consorzio.....20
  - Spunti per la riflessione.....21





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# INDICE DEI CONTENUTI

- Azienda Speciale Consortile.....22
- Spunti per la riflessione (tratti peculiari Azienda Speciale Consortile).....23
- Riferimenti normativi Aziende speciali e Istituzioni (Articolo 114 D. Lgs. 267/2000).....24
- Azienda Speciale: il significato di una scelta.....29
- Azienda sociale e *mission*.....31
- Obiettivi specifici dell'Azienda Speciale Consortile.....32
- Modalità gestionali dell'Azienda.....34
- Azienda Speciale Consortile: i capisaldi.....35
- Benefici della gestione tramite azienda speciale.....36



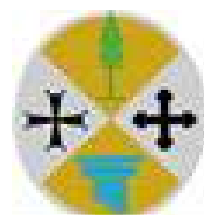


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# INDICE DEI CONTENUTI

- Gli organi aziendali
  - Assemblea dei soci.....37
  - Il Consiglio di Amministrazione.....38
  - Il Direttore Generale.....39
  - Il Revisore dei Conti.....40
- La struttura di bilancio di un'azienda speciale consortile..... 41
- Imputazione spese personale.....42
- Punti di forza di un'azienda speciale consortile.....43
- Punti di debolezza un'azienda speciale consortile.....45
- Il percorso di sperimentazione in Regione Calabria .....46



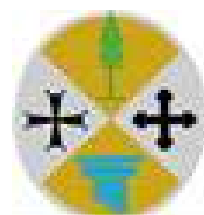


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



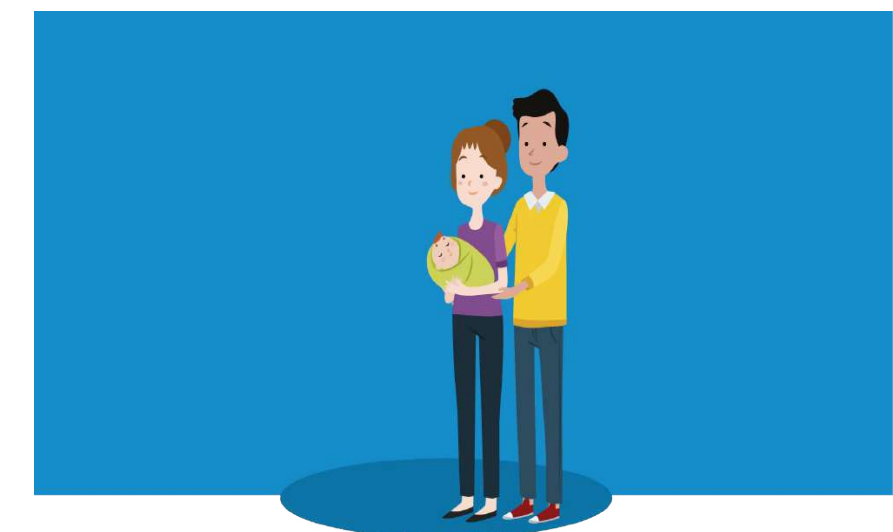
COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persona e delle risorse territoriali



# MOTIVAZIONE

- Indicazioni del legislatore a livello nazionale e regionale a partire dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, alla 328/2000 e al D. Lgs. 147/2017
- Evoluzione dei servizi in termini di gestione associata per **rafforzare l'efficacia e l'efficienza** e un utilizzo delle risorse orientato alle economie di scala ed alla omogeneità nei territori
- Complessità della materia sociale che induce ad una **specializzazione** anche gestionale
- Prospettiva di un **governo forte del sistema**, che possa salvaguardare sia la peculiarità di un territorio sia l'esigenza di un esercizio a livello di ambito di risorse e provvidenze
- Riflessione su come **conformare** le attività ed i servizi alla persona dell'Ambito Territoriale.



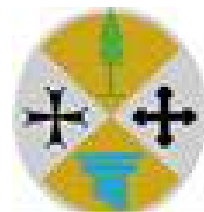


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persona e delle risorse territoriali



# LA NORMATIVA NAZIONALE DI RIFERIMENTO (1)

Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»



In continuità con la precedente legge 142/1990, il legislatore ribadisce l'importanza della gestione associata, prevedendo varie forme e possibilità per i Comuni di organizzare la gestione dei servizi in maniera omogenea sui territori di più Comuni

- Articolo 30 «Convenzioni»
- Articolo 31 «Consorzi»
- Articolo 33 «Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei Comuni»
- Articolo 34 «Accordi di programma»
- Articolo 114 «Aziende speciali ed istituzioni»





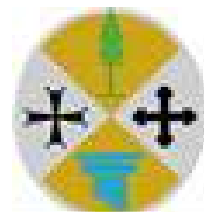
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persona e delle risorse territoriali



## LA NORMATIVA NAZIONALE DI RIFERIMENTO (2)



Legge 8 novembre 2000, n. 328 recante «Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali», in particolare:

- **Articolo 1, comma 3** «La programmazione e l'organizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali compete agli enti locali, alle regioni ed allo Stato ... secondo i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare degli enti locali.





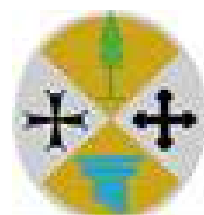
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## LA NORMATIVA NAZIONALE DI RIFERIMENTO (3)



- Legge 328/2000 - Articolo 6, comma 1 «I Comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale e concorrono alla programmazione regionale. Tali funzioni sono esercitate dai Comuni adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini»
- Legge 328/2000 - Articolo 19 «Piano di Zona»







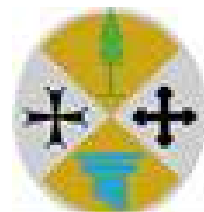
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persona e delle risorse territoriali



# LA NORMATIVA REGIONALE DI RIFERIMENTO (4)



Legge regionale 26 novembre 2003, n. 23 recante «Realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali nella Regione Calabria» (in attuazione della legge 328/2000). In particolare:

- Articolo 9 «Competenze»
- Articolo 11 «Funzioni della Regione». Tra le funzioni sono previsti **incentivi** a favore degli Enti locali che si associano, secondo le forme previste dalla normativa vigente, per l'espletamento dell'esercizio associato delle funzioni sociali negli **ambiti territoriali coincidenti** con i distretti sanitari già operanti per le prestazioni sanitarie.





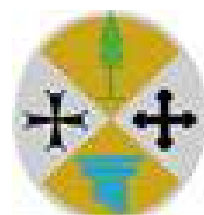
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persona e delle risorse territoriali



# LA NORMATIVA REGIONALE DI RIFERIMENTO (5)

Legge regionale 23/2003 - Articolo 13 «Funzioni dei Comuni»

Articolo 16 «Programmazione dei servizi sociali»

- **Comma 5** «Il Piano di Zona... è lo strumento primario di attuazione della rete dei servizi sociali e dell'integrazione sociosanitaria.
- **Comma 6** «Le forme associative e di cooperazione di cui al decreto legislativo n. 267/2000 sono utilizzate dai soggetti interessati in armonia con la programmazione dei Piani di Zona, al fine di conseguire un uniforme livello qualitativo dei servizi sociali e di integrazione sociosanitaria e di realizzare un miglior coordinamento degli interventi nel territorio.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# L'EVOLUZIONE AMMINISTRATIVA DELLA GESTIONE ASSOCIATA

- L'evoluzione delle competenze e dei servizi territoriali: accanto alla programmazione e alla progettazione, la gestione di importanti risorse
- L'Ufficio di Piano e il ruolo dell'Ente capofila
- I vincoli decisionali e gestionali
- La valutazione di forme strumentali idonee e rispondenti alle caratteristiche di una comunità territoriale ed alle indicazioni politiche e tecniche dei Comuni.



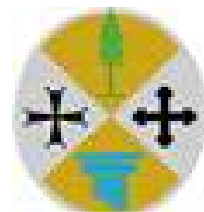


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



La gestione dei servizi alla persona e delle risorse territoriali



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

# PRINCIPI GENERALI (le evoluzioni dal 2000 al 2020)



Il Legislatore, nel corso degli anni, pone in evidenza alcuni principi fondamentali:

- costruzione di un sistema integrato di interventi e servizi
- ruolo di indirizzo della Regione nella programmazione e nella organizzazione
- ruolo dei Comuni per programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete
- organizzazione e strumenti per conseguire un uniforme livello qualitativo dei servizi sociali e di integrazione sociosanitaria e per realizzare un miglior coordinamento degli interventi sul territorio
- Sussidiarietà
- cooperazione fra tutti i soggetti coinvolti nel sistema
- efficacia, efficienza ed economicità
- autonomia organizzativa e regolamentare degli enti locali



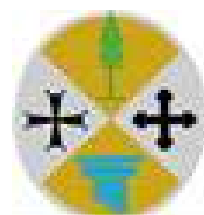


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# LE FORME GESTIONALI PREVISTE DALLA LEGGE

1

CONVENZIONE

2

CONSORZIO

3

AZIENDA  
SPECIALE  
CONSORTILE





# LA CONVENZIONE

## DEFINIZIONE

Accordo organizzativo cui accedono gli Enti locali al fine di svolgere in maniera coordinata determinate funzioni e servizi.

## OBIETTIVI

- la convenzione si pone l'obiettivo della **semplificazione** dei livelli istituzionali che operano sul territorio;
- persegue **l'efficienza e l'economicità**;
- si prefigge di erogare **servizi adeguati e di qualità** ai cittadini, nonché promuovere una **governance** del territorio più **appropriata ed efficace**.

## CARATTERISTICHE

- definisce i partecipanti (aree geografiche di competenza), tempi, modalità di raccordo, rapporti finanziari e reciproci garanzie e obblighi;
- non genera la necessità di una nuova e stabile struttura organizzativa dotata di personalità giuridica.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# I TRATTI ESSENZIALI DELLA CONVENZIONE

- Le convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie.
- Le convenzioni possono prevedere la **costituzione di uffici comuni**, che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti.
- Durata: almeno triennale.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# SPUNTI PER LA RIFLESSIONE

## Tratti peculiari Convenzione



- Il Comune Capofila ha la responsabilità amministrativa e delle risorse economiche (es. funzioni: adottare tutti gli atti, le procedure, le attività, procedure di autorizzazione, accreditamento e vigilanza delle strutture socioassistenziali a ciclo residenziale e semiresidenziale, ecc.).
- Il Comune capofila deve caricarsi di maggiori oneri gestionali e finanziari
- Nessuna partecipazione delle ASL/ASP.
- Nessuna partecipazione dei Soggetti privati.
- La convenzione copre tutti gli aspetti gestionali dei servizi sociali dell'Ambito territoriale, influenzando parzialmente nella gestione di strutture/servizi (es. strutture socioassistenziali residenziali, ecc.).
- A seguito di delega al Comune capofila, risulta debole ruolo degli amministratori dei diversi Comuni interessati.







UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali

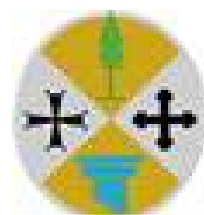


# CONVENZIONE = ACCORDO PROGRAMMA?



- L'articolo 34 del D. Lgs. 267/2000 considera l'accordo di programma come la forma di attuazione di programmi di intervento che richiedono l'azione integrata e coordinata di soggetti pubblici.
- L'attuazione dei Piani di Zona è legata all'approvazione di un accordo di programma.
- Lo strumento risulta essere poco efficace e limitato al solo Piano di Zona
- La convenzione guarda allo svolgimento in modo coordinato e continuativo di funzioni e servizi, non limitati agli obiettivi tipici della programmazione triennale.





# IL CONSORZIO

## DEFINIZIONE

Ente strumentale degli Enti Locali per l'esercizio delle funzioni, che comunque rimangono in capo ai Comuni.

## OBIETTIVI

Gestione associata di uno o più servizi, al fine di rendere uniforme, a livello sovracomunale, un servizio o una funzione.

## CARATTERISTICHE

- La partecipazione al Consorzio può essere aperta ad altri Enti pubblici;
- i Comuni consorziati stipulano una convenzione e approvano uno statuto;
- il Consorzio è un Ente dotato di personalità giuridica e di agilità operativa;
- tra gli stessi Enti Locali non può essere costituito più di un consorzio.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# RIFERIMENTI NORMATIVI DEL CONSORZIO

## Art. 31 d. Lgs. 267/2000



**Comma 1.** Gli enti locali per la gestione associata di uno o più servizi e l'esercizio associato di funzioni possono costituire un consorzio secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'art. 114, in quanto compatibili. Al consorzio possono partecipare altri enti pubblici, quando siano a ciò autorizzati, secondo le leggi alle quali sono soggetti.

**Comma 6.** Tra gli stessi enti locali non può essere costituito più di un consorzio.





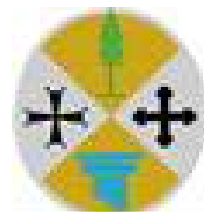
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# I TRATTI ESSENZIALI DEL CONSORZIO



- Ai fini della costituzione del Consorzio, i Consigli degli Enti approvano a maggioranza assoluta una convenzione e lo statuto.
- Possono prevedere la partecipazione di altri Enti Pubblici.
- Il consorzio segue le norme previste per le Aziende speciali, in quanto compatibili.



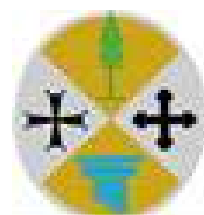


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# SPUNTI PER LA RIFLESSIONE

## Tratti peculiari Consorzio



- Forte partecipazione dei Comuni consorziati (ente strumentale degli enti locali l'Assemblea è composta dai rappresentanti degli Enti consorziati [Sindaco o suo delegato]; funzioni e gestione dei servizi sociali).
- Partecipazione delle ASP e di altri Enti pubblici.
- Nessuna partecipazione dei Soggetti privati.
- Il Consorzio copre tutti gli aspetti gestionali dei servizi sociali dell'Ambito territoriale, anche in relazione alla gestione di strutture/servizi (es. strutture socioassistenziali residenziali, ecc.).
- Gli amministratori dei diversi Comuni sono coinvolti sia nella fase delle programmazione che della gestione, della verifica e del controllo.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# AZIENDA SPECIALE CONSORTILE

## DEFINIZIONE

L'Azienda speciale consortile è un ente strumentale dell'Ente Locale per l'esercizio delle funzioni, che comunque rimangono in capo ai Comuni.

## OBIETTIVO

L'Ente strumentale ha la funzione di gestire i servizi sociali.

## CARATTERISTICHE

- Ha natura pubblica, autonomia giuridica e imprenditoriale.
- Controllo e gestione delle risorse pubbliche.
- Governo e regia della produzione dei servizi.
- È dotata di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto.
- Lo statuto è approvato dal Consiglio comunale.
- L'organismo ha l'obbligo del pareggio di bilancio, e l'ordinamento ed il funzionamento, dello stesso, sono disciplinati dal proprio statuto e da propri regolamenti.
- L'Ente locale conferisce il capitale di dotazione; determina le finalità e gli indirizzi; verifica i risultati della gestione; provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# SPUNTI PER LA RIFLESSIONE

## Tratti peculiari Azienda Speciale Consortile



- Partecipazione dei Comuni costituiti in Azienda in quanto ente strumentale dell'Ente locale (hanno autonomia giuridica e imprenditoriale).
- Partecipazione delle ASP e di altre Amministrazioni pubbliche (es. Province).
- Non è prevista la partecipazione dei Soggetti privati.
- L'Azienda copre tutti gli aspetti gestionali dei servizi sociali dell'Ambito territoriale, anche in relazione alla gestione di strutture/servizi (es. strutture socioassistenziali residenziali, ecc.).
- Il ruolo degli amministratori dei diversi Comuni soci è limitato all'indirizzo, alla verifica ed al controllo in quanto le Aziende sono guidate dal Consiglio di amministrazione.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# RIFERIMENTI NORMATIVI AZIENDE SPECIALI E ISTITUZIONI (1)

Art. 114 D. Lgs. 267/2000



**Comma 1.** L'azienda speciale è ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, approvato dal consiglio comunale o provinciale.

**Comma 2.** L'istituzione è organismo strumentale dell'ente locale per l'esercizio di servizi sociali, dotato di autonomia gestionale. L'istituzione conforma la propria gestione ai principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ...adotta il medesimo sistema contabile dell'ente locale che lo ha istituito.







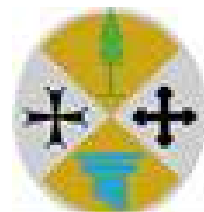
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# RIFERIMENTI NORMATIVI AZIENDE SPECIALI E ISTITUZIONI (2)

Art. 114 D. Lgs. 267/2000

**Comma 3.** Organi dell'azienda e dell'istituzione sono il consiglio di amministrazione, il presidente e il direttore, al quale compete la responsabilità gestionale. Le modalità di nomina e revoca degli amministratori sono stabilite dallo statuto dell'ente locale.

**Comma 4.** L'azienda e l'istituzione conformano la loro attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed hanno l'obbligo dell'equilibrio economico, considerando anche i proventi derivanti dai trasferimenti, fermo restando, per l'istituzione, l'obbligo del pareggio finanziario.





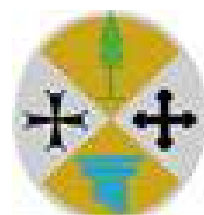
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# RIFERIMENTI NORMATIVI AZIENDE SPECIALI E ISTITUZIONI (3)

Art. 114 D. Lgs. 267/2000



**Comma 5.** Nell'ambito della legge, l'ordinamento ed il funzionamento delle aziende speciali sono disciplinati dal proprio statuto e dai regolamenti; quelli delle istituzioni sono disciplinati dallo statuto e dai regolamenti dell'ente locale da cui dipendono.

**Comma 5-bis.** Le aziende speciali e le istituzioni si iscrivono e depositano i propri bilanci al registro delle imprese o nel repertorio delle notizie economico-amministrative della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura del proprio territorio entro il 31 maggio di ciascun anno





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# RIFERIMENTI NORMATIVI AZIENDE SPECIALI E ISTITUZIONI (4)

Art. 114 D. Lgs. 267/2000

**Comma 6.** L'ente locale conferisce il capitale di dotazione; determina le finalità e gli indirizzi; approva gli atti fondamentali; esercita la vigilanza; verifica i risultati della gestione; provvede alla copertura degli eventuali costi sociali.

**Comma 7.** Il collegio dei revisori dei conti dell'ente locale esercita le sue funzioni anche nei confronti delle istituzioni. Lo statuto dell'azienda speciale prevede un apposito organo di revisione, nonché forme autonome di verifica della gestione.



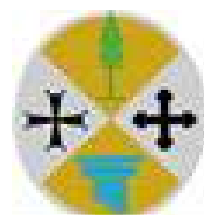


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

La gestione dei servizi alla persone e delle risorse territoriali



# RIFERIMENTI NORMATIVI AZIENDE SPECIALI E ISTITUZIONI (5)

Art. 114 D. Lgs. 267/2000

Comma 8. Sono fondamentali i seguenti atti dell'azienda da sottoporre all'approvazione del consiglio comunale:

- a) il piano-programma, comprendente un contratto di servizio che disciplini i rapporti tra ente locale ed azienda speciale;
- b) il budget economico almeno triennale;
- c) il bilancio di esercizio;
- d) il piano degli indicatori di bilancio.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



L'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# AZIENDA SPECIALE:IL SIGNIFICATO DI UNA SCELTA (1)

La scelta aziendale viene considerata con favore per potenziali vantaggi, quali:

- il superamento della frammentazione esistente;
- una **condivisione** delle **competenze** e delle **risorse** presenti nei Comuni (in particolari in quelli di piccole dimensioni);
- l'erogazione di **servizi omogenei** e con medesimi standard qualitativi nei singoli comuni evitando altresì la diversificazione nelle condizioni di accesso alle prestazioni socio-assistenziali.



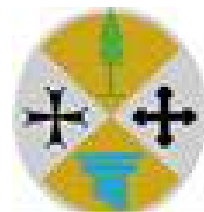


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



L'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



## IL SIGNIFICATO DI UNA SCELTA (2)



- una maggiore possibilità di accesso a contributi esterni (dallo Stato, dalla Regione e da Enti e Fondazioni) rispetto a quelli erogati ai singoli Comuni, grazie ad un peso maggiore in sede di negoziazione e alla messa in campo di una conoscenza specifica legata alla produzione dei servizi e al lavoro per progetti.



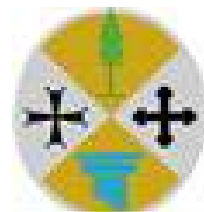


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

L'Azienda speciale consortile



# AZIENDA SOCIALE E *MISSION*

L'Azienda esercita la sua **mission** gestionale mediante:

La gestione associata ed integrata degli interventi e dei servizi sociali in attuazione dei programmi e delle azioni definite nel **Piano di Zona** dell'ambito distrettuale, attraverso la gestione di Fondi comunitari, nazionali, regionali e di altri soggetti messi a disposizione dagli Enti consorziati per l'attuazione del sistema integrato dei servizi sociali dei Comuni aderenti

La gestione di ulteriori attività e servizi nel **campo sociale, assistenziale, educativo, sociosanitario integrato e sanitario** e nelle aree di intervento legate alla salute e al benessere fisico e psichico dei cittadini

La gestione di interventi di **promozione, formazione, consulenza e orientamento** concernenti le attività dell'Azienda, aventi finalità di promozione dei diritti di cittadinanza.

La gestione di **servizi di competenza istituzionale** degli Enti consorziati che gli stessi ritengano opportuno conferire all'Azienda



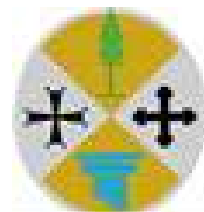


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

L'Azienda speciale consortile



# OBIETTIVI SPECIFICI DELL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE (1)



- Assumere la gestione dei servizi alla persona, tenendo conto delle specificità territoriali, evitando sovrapposizioni, duplicazioni e parcellizzazioni e **fornendo specifici punti di riferimento** all'interno dell'Ambito Territoriale, implementando e consolidando modalità operative con rilevanza territoriale e sovra-Comunale.
- Favorire politiche d'integrazione territoriale e di solidarietà finanziaria tra tutti gli Enti consorziati per l'ottimizzazione delle risorse e degli interventi secondo **criteri di efficacia, efficienza e qualità.**







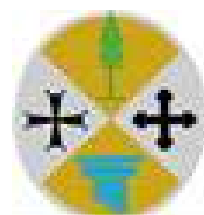
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



L'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



## OBIETTIVI SPECIFICI DELL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE (2)



- Sostenere interventi omogenei relativamente all'offerta dei servizi, ai livelli di spesa e alle forme di partecipazione dell'utenza, in funzione dei livelli di assistenza, delle regole e delle modalità di accesso definiti dagli Enti locali territoriali.
- Sviluppare l'informazione e la partecipazione attiva alla realizzazione degli interventi da parte degli utenti e delle loro associazioni, anche attraverso forme di partecipazione consultiva in ordine al funzionamento, distribuzione e gradimento dei servizi del territorio.



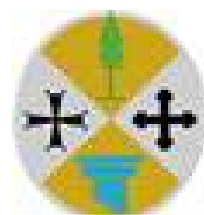


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

L'Azienda speciale consortile



# MODALITÀ GESTIONALI DELL'AZIENDA

L'Azienda, tenuto conto delle convenienze tecniche ed economiche, esercita la gestione dei servizi :

- in forma diretta per mezzo della propria struttura organizzativa;
- attraverso acquisto di servizi e prestazioni, anche mediante un sistema di accreditamento di soggetti pubblici e privati;
- tramite la partecipazione a Enti, Società, Istituzioni, Associazioni e Cooperative Sociali ai sensi della vigenti norme;
- attraverso la concessione di servizi non istituzionali a terzi.



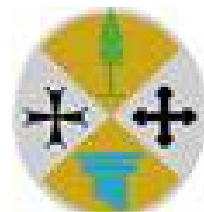


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



L'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# AZIENDA SPECIALE CONSORTILE: I CAPISALDI

**TRASPARENZA**

**EFFICIENZA**

**EFFICACIA**

**RESPONSABILITÀ  
NELL'UTILIZZO  
DELLE RISORSE**

**COINVOLGIMENTO**

**INTEGRAZIONE**





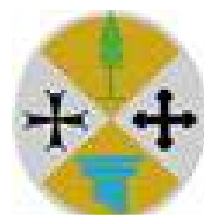
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



L'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# BENEFICI DELLA GESTIONE TRAMITE AZIENDA SPECIALE



- **snellezza** nelle procedure di approvazione e realizzazione degli obiettivi
- **efficientamento** delle procedure amministrative
- **tempestività** ed incisività nella erogazione di prestazioni e benefici economici
- sviluppo delle **gestioni associate di più servizi**, comprese le funzioni di tipo amministrativo
- **omogeneizzazione** dei livelli di accesso ai servizi socio-assistenziali.



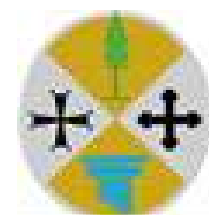


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



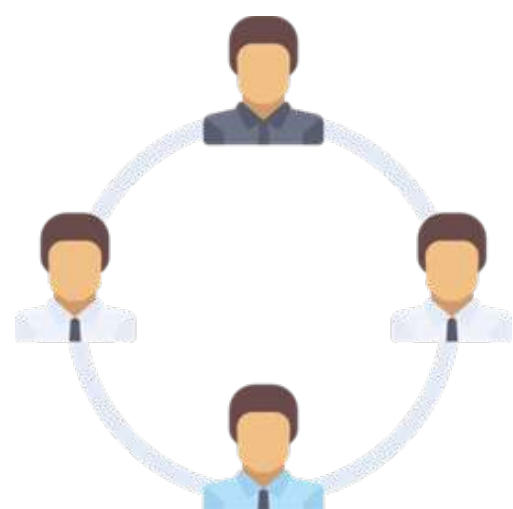
COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

L'Azienda speciale consortile



# GLI ORGANI AZIENDALI – Assemblea dei Soci

Rappresenta la diretta espressione degli Enti aderenti ed esercita il controllo politico-amministrativo sulla regolarità dell'Ente dell'attività dell'Azienda Speciale Consortile con particolare riferimento al mantenimento dell'equilibrio economico.



- Nomina componenti del Consiglio di Amministrazione
- nomina il Revisore dei Conti
- propone e ratifica in merito a modifiche dello Statuto
- approva il budget annuale e pluriennale e le relative variazioni, il Bilancio di esercizio e i contratti di servizio con gli Enti aderenti
- delibera in ordine all'ammissione di altri Enti
- istituisce sedi operative
- delibera lo scioglimento dell'Azienda
- delibera in merito agli acquisti e alienazione di beni immobili
- delibera in merito all'accoglimento di conferimenti di servizi
- approva la carta dei servizi.



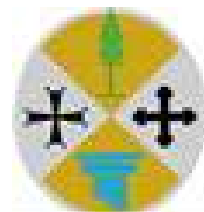
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# GLI ORGANI AZIENDALI – Il Consiglio di Amministrazione

Nei limiti degli indirizzi e delle direttive dell'Assemblea, adotta tutti gli atti e i provvedimenti necessari alla gestione amministrativa dell'Azienda.



- Nomina il Direttore Generale
- definisce con il Direttore Generale gli obiettivi della gestione (tipologia degli utenti, standard di servizio...)
- propone il Budget all'Assemblea Consortile
- propone il Bilancio di esercizio all'Assemblea consortile
- approva la definizione del piano tecnico gestionale, compresa dotazione organica dei servizi
- vigila sull'andamento gestionale dell'Azienda e sull'operato del Direttore Gen.
- approva il Regolamento di Organizzazione e tutti i regolamenti ritenuti utili per il buon funzionamento dell'Azienda, da ratificarsi a cura dell'Assemblea
- adotta tutti gli atti necessari per l'attuazione delle deliberazioni dell'Assemblea



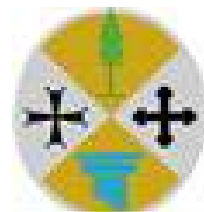


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# GLI ORGANI AZIENDALI – Il Direttore Generale

Il Direttore Generale sovrintende all'organizzazione e alla gestione dell'Azienda ed opera per il raggiungimento dei risultati programmatici, sia in termini di servizio che in termini economici, sviluppando una struttura organizzativa idonea alla migliore utilizzazione delle risorse dell'Azienda.



- Garantisce con le risorse assegnate gli standard concordati con i CdA
- fornisce proposte di deliberazione da sottoporre all'esame e all'approvazione del CdA e dell'Assemblea
- esegue le deliberazioni dell'Assemblea e del CdA
- sottopone al CdA il Budget annuale e pluriennale e il Bilancio di esercizio
- stipula i contratti
- organizza funzioni e attribuzioni di servizi, settori e coordinamento di aree
- seleziona e dirige il personale dell'Azienda, sovrintendendo al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti
- decide in merito al conferimento di collaborazioni esterne, secondo il Regolamento
- provvede autonomamente agli acquisti in autonomia, entro i limiti della vigente normativa e provvede agli altri acquisti per il funzionamento dell'Azienda.





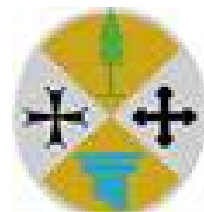
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# GLI ORGANI AZIENDALI – Il Revisore dei Conti



- Collabora con l'Assemblea nella sua funzione di controllo
- Esprime pareri sulla proposta di Budget e sui documenti allegati
- Esercita la vigilanza sulla regolarità contabile e finanziaria della gestione
- Redige la relazione che accompagna il Bilancio di esercizio predisposto dal Consiglio di Amministrazione, inserendovi proprie valutazioni in merito all'efficacia e all'efficienza della gestione







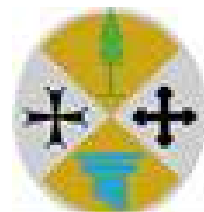
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**



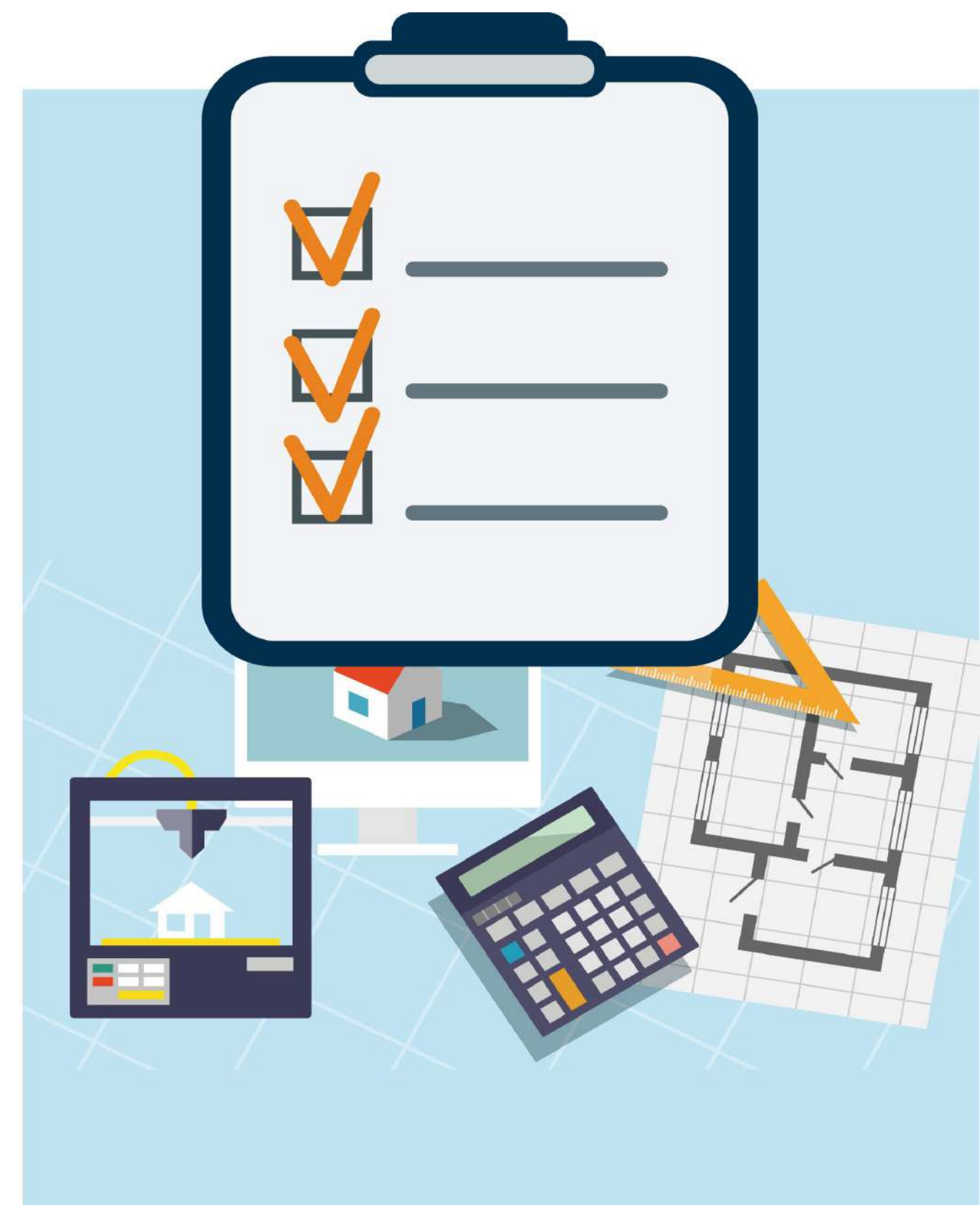
MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# LA STRUTTURA DI BILANCIO DI UN'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE

Il bilancio è suddividere per centri di costo, per rispondere a esigenze di:

- a) trasparenza gestionale e amministrativa
- b) correttezza contabile
- c) monitoraggio





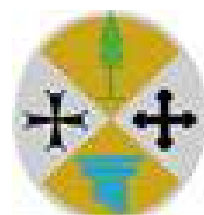
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

'Azienda speciale consortile



# IMPUTAZIONE SPESE PERSONALE



Le spese sostenute per personale dipendente e collaboratori sono da attribuire ai centri di costo sulla base delle competenze attribuite e, in caso di mansioni su più attività, in misura percentuale in funzione del tempo effettivamente dedicato alle attività.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

'Azienda speciale consortile



# PUNTI DI FORZA DI UN'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE(1)



## PRODUZIONE DI ECONOMIE DI SCALA

Produzione di economie di **scala**, derivanti dalla gestione associata di servizi socio-assistenziali



## RAFFORZAMENTO DEL RUOLO DEI COMUNI

Rafforzamento del ruolo dei **Comuni** nella definizione delle politiche sociali territoriali e nella negoziazione con gli altri attori del sistema socio-assistenziale e socio-sanitario locale



## CREAZIONE ED IL CONSOLIDAMENTO DI PROGETTI

L'Azienda favorisce la **creazione** ed il **consolidamento di progetti** e servizi innovativi che rispondano ai bisogni territoriali emergenti attraverso la messa in comune delle risorse comunitarie esistenti anche di terzo settore il quale può acquisire peso e visibilità maggiori



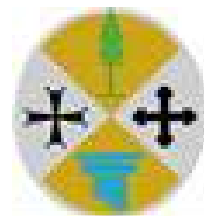


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# PUNTI DI FORZA DI UN'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE (2)



## OFFRIRE SERVIZI QUALITATIVI

Possibilità di offrire servizi ad elevato contenuto qualitativo, che i singoli Comuni difficilmente riuscirebbero a garantire.



## STABILIZZAZIONE DEL PERSONALE

- Nessun limite assunzionale o di spesa
- Possibilità per il personale di una maggiore stabilizzazione, con effetti benefici anche nella presa in carico.



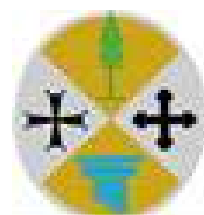


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# PUNTI DI DEBOLEZZA DI UN'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE

1

Creazione di un ulteriore soggetto, con costi aggiuntivi rispetto ad una gestione singola

2

Fatica nel far conoscere in modo capillare sul territorio, sia alla popolazione sia alle realtà comunitarie di terzo settore presenti l'Azienda Speciale, i servizi e le opportunità che può offrire

3

Fatica nel conciliare linee politiche ed amministrative differenti

4

L'incertezza ovvero la fluidità normativa sulla materia





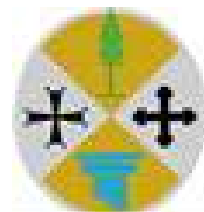
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022

'Azienda speciale consortile



# IL PERCORSO DI SPERIMENTAZIONE IN REGIONE CALABRIA (1)

- La sperimentazione di un'Azienda speciale consortile nasce in Regione Calabria direttamente dalle sollecitazioni degli Ambiti territoriali.
- Necessità di superare le fatiche amministrative e gestionali del Comune capofila, con i propri vincoli finanziari e di spesa di personale.
- Volontà di dotarsi di un soggetto autonomo per favorire politiche di integrazione territoriale e di solidarietà finanziaria.
- L'intendimento è quello di sostenere interventi omogenei relativamente all'offerta dei servizi, ai livelli di spesa e alle forme di partecipazione dell'utenza, in funzione dei livelli di assistenza, delle regole e delle modalità di accesso definiti dagli Enti locali territoriali.
- Superare la logica del singolo Comune e caratterizzare l'Azienda quale ente strumentale dedicato all'attuazione di tutte le politiche sociali dell'Ambito.





# IL PERCORSO DI SPERIMENTAZIONE IN REGIONE CALABRIA (2)

- Individuazione di un Ambito Territoriale per la sperimentazione: condivisione con Regione Calabria di indicatori (territoriali, amministrativi, finanziari, ecc.)
  - Esempio: numero di Comuni coinvolti, mix di piccoli e medi Comuni, numero complessivo di abitanti non inferiore a 40.000 abitanti.
- Coinvolgimento della parte politica e tecnica dell'Ambito
- Percorso formativo di preparazione dell'Ambito Territoriale, con coinvolgimento della parte politica e tecnica
- Definizione delle linee generali di indirizzo per la costituzione dell'Azienda, indicando modalità e tempistiche
- Costituzione di un gruppo di lavoro tecnico con la rappresentanza di dipendenti apicali dei settori amministrativo, bilancio, personale, politiche sociali e politiche distrettuali.
  - Il Gruppo di lavoro analizza l'attuale configurazione ed assetto dei servizi comunali e distrettuali e successivamente tutti gli aspetti legati alla costruzione ed alla gestione dell'Azienda Speciale Consortile





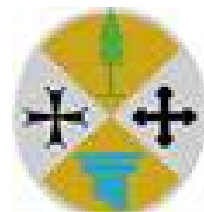
UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



'Azienda speciale consortile

COMUNE DI CATANZARO  
Aoo CATANZARO  
Prot. N. 21454 del 24/02/2022



# IL PERCORSO DI SPERIMENTAZIONE IN REGIONE CALABRIA (3)

- Redazione di un primo documento, con un dettaglio circa le positività e le negatività, il piano economico ed il percorso di costituzione
- Presentazione all'Assemblea dei Sindaci
- Proposta di Statuto
- Definizione degli **strumenti** per la costituzione
- Accompagnamento dell'Ambito

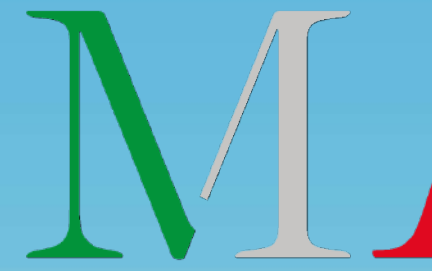




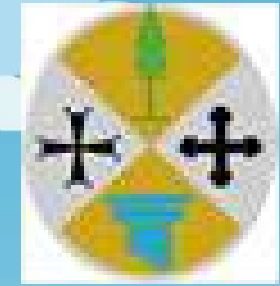


UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



Grazie per l'attenzione

